
Diego Younes Moreno

**Derecho Constitucional
Colombiano**

1^a edición
1993

ESAP

BIBLIOTECA JURIDICA DIKE

CONTENIDO GENERAL

I. BREVE HISTORIA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

1).	Las primeras constituciones	11
2).	La Gran Colombia	12
3).	La Constitución Boliviana	12
4).	El Congreso Admirable	13
5).	La Nueva Granada	14
6).	La Constitución de 1843	15
7).	El régimen Centro-Federal	15
8).	La Confederación Granadina	16
9).	La Carta de 1863	16
10).	La Constitución de 1886	18
11).	Las innovaciones de la primera década del siglo XX	21
	a). Acto legislativo número 9 de 1905	22
	b). Acto legislativo número 1 de 1910	22
	c). Acto legislativo número 3 de 1910	22
12).	La reforma constitucional de 1936	24
	a). Contexto y contenido	24
	b). Proyección de la reforma	25
13).	La reforma constitucional de 1945	26
	a). Contenido	26
	b). Alcances	27
14).	La reforma constitucional plebiscitaria de 1957	27

a).	Contexto histórico	27
b).	Contenido del plebiscito	28
c).	Evaluación	31
15).	La reforma constitucional de 1968	33
a).	Los propósitos de la reforma	33
b).	Síntesis de los principales cambios	34

II. LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE

1).	La propuesta del plebiscito	39
2).	El acuerdo de la Casa de Nariño	39
3).	La comisión preparatoria	40
4).	La providencia del Consejo de Estado	41
5).	El frustrado proyecto de reforma constitucional de 1988	42
a).	Derechos humanos	43
b).	El defensor cívico	43
c).	Congreso de la República	43
d).	Rama ejecutiva	43
e).	Partidos políticos	44
f).	Participación de los trabajadores en las utilidades de las empresas	44
g).	El estado de sitio	44
h).	Administración de justicia	45
i).	Sistema electoral	45
j).	Prohibición de reelecciones	45
k).	El control fiscal	45
l).	Organización territorial del Estado	46
m).	Tránsito a la democracia directa	46
n).	Mecanismos alternativos de reforma constitucional	46
6).	La séptima papeleta	47
7).	El Decreto legislativo 927 de 1990	47
8).	El Decreto legislativo 1926 de 1990	49
9).	El fallo de la Corte Suprema de Justicia	49

III. LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DE LA CARTA DE 1991

1).	Las notas dominantes	59
-----	--------------------------------	----

2).	El Preámbulo y su valor jurídico	62
3).	El Estado	64
4).	Los principios del Estado colombiano	64
	a). Social de derecho	65
	b). Unitario	65
	c). Descentralizado	66
	d). Democrático y participativo	68
	e). Pluralista	69
	f). Respetuoso del hombre	69
	g). Respetuoso del trabajo	69
5).	Los fines del Estado	69
6).	La soberanía nacional	70
7).	La diversidad étnica y cultural	71
8).	El idioma castellano	74
9).	El sistema democrático participativo	75
	a). La democracia participativa	75
	b). Los partidos políticos	76
	c). La financiación transparente de las campañas	78
	d). El estatuto de la oposición	79

IV. INTERPRETACION Y SUPREMACIA DE LA CONSTITUCION

1).	La interpretación	83
2).	La supremacía de la Constitución	85

V. LA NUEVA CARTA DE DERECHOS Y DEBERES

1).	Generalidades	89
2).	Visión panorámica	89
3).	La vida	91
	a). Derecho de primer orden	91
	b). Características	93
4).	La igualdad ante la ley	93
	a). Regulación constitucional	93
	b). Por una igualdad real	95
5).	La intimidad	96
	a). Regulación constitucional	96

b).	Habeas data y derecho comparado	96
c).	Contenido del derecho a la intimidad.	101
d).	Vida privada	103
e).	Intimidad y derecho a la información	103
6).	El libre desarrollo de la personalidad	104
7).	La libertad de conciencia	106
8).	La libertad de cultos	106
9).	La libertad de expresión	107
a).	Definición	107
b).	Derecho al honor y libertad de expresión.	107
c).	Honor y honra	108
10).	La libertad de pensamiento	109
11).	El derecho a la información	109
a).	Noción.	109
b).	Regulación de la información.	110
c).	Fundación de medios de comunicación	110
12).	El derecho a la paz	112
13).	La libertad de circulación	113
14).	Libertades relativas al proceso educativo.	113
a).	El derecho a la educación.	113
b).	Libertad de cátedra	115
c).	Libertad de investigación	116
d).	Libertad de aprendizaje	117
e).	Libertad de enseñanza	117
15).	El debido proceso	118
a).	Definición	118
b).	Expresiones universales.	118
c).	Regulación constitucional	120
d).	El habeas corpus.	121
16).	Derecho de asociación.	121
17).	El derecho de reunión	123
a).	Antecedentes históricos	123
b).	Características.	125
18).	La petición.	126
a).	Tratamiento constitucional	126
b).	Antecedentes	126
c).	Tutelabilidad del derecho de petición.	129

19). El trabajo	130
a). Tratamiento constitucional	130
b). Su condición de derecho fundamental	132
c). Contenido de la regulación del trabajo	134
20). Libertad de selección de profesión u oficio	141

VI. LA CLASIFICACION DE LOS DERECHOS

1). Derechos de aplicación inmediata	143
2). Derechos sociales, económicos y culturales	146
a). Derechos sociales.	146
b). Derechos culturales.	149
c). Derechos económicos.	150
3). Derechos colectivos y del ambiente.	154
4). Las generaciones de los derechos	155

VII. LA PROTECCION Y APLICACION DE LOS DERECHOS

1). El principio de la buena fe	157
2). La acción de tutela	158
a). Definición	158
b). Desarrollo legislativo	159
- El Decreto 2591 de 1991	159
- El Decreto reglamentario 306 de 1992	161
c). Características de la acción de tutela	162
- Es subsidiaria y residual	162
- Su procedimiento es especial	164
- No es mecanismo alternativo	165
d). La tutela transitoria	165
- Generalidades.	165
- Perjuicio irremediable	167
e). Tutela contra particulares	168
f). Síntesis de la jurisprudencia de la Corte Constitucional	170
g). Evaluación.	173
3). La acción de cumplimiento	175
a). Noción.	175
b). Naturaleza	176
c). Antecedentes	177

d). Necesidad de reglamentación	178
e). Jurisprudencia	179
4). Las acciones populares.	181
5). La concepción sistemática de la protección de los derechos	182
6). La teoría del núcleo sustancial de los derechos	183
7). El derecho internacional humanitario	183

VIII. LOS DEBERES

IX. EL TERRITORIO COLOMBIANO

1). Su definición	189
2). Su delimitación	189
3). Sus elementos	190
a). El suelo	190
b). El subsuelo	190
c). El mar territorial	191
d). La plataforma continental	191
e). La zona económica	191
f). El espacio aéreo	191
g). La órbita geoestacionaria	192
h). El espectro electromagnético	193

X. LOS HABITANTES DEL TERRITORIO COLOMBIANO

1). Los habitantes nacionales	195
2). La doble nacionalidad	196
3). La ciudadanía	196
4). Los habitantes extranjeros	196

XI. LA ORGANIZACION DEL ESTADO

1). Definición de Estado	199
2). La estructura básica del Estado colombiano.	200

XII. LA RAMA LEGISLATIVA

1). Noción	203
----------------------	-----

2).	Integración	203
3).	Condiciones para el ejercicio de la función legislativa	204
a).	Reuniones	204
b).	Sede	204
4).	Comisiones	204
5).	Las funciones del Congreso	206
a).	La función constituyente	206
b).	La función legislativa	207
c).	La función contralora política	208
6).	Clasificación de las leyes	210
a).	Leyes orgánicas	210
b).	Leyes estatutarias	211
c).	Leyes ordinarias	213
7).	El nuevo estatuto del congresista	214
a).	Inhabilidades	214
b).	Incompatibilidades	221
8).	Marco disciplinario del congresista	221
a).	Derechos de los congresistas	221
b).	Deberes de los congresistas	222
c).	Faltas de los congresistas	222
d).	Sanciones	223
e).	Vigilancia administrativa	223
f).	Fuero para investigación y juzgamiento	223
9).	Pérdida de la investidura	224

XIII. LA RAMA EJECUTIVA

1).	El Presidente de la República	227
2).	Elección y período	227
3).	El régimen presidencial colombiano	227
4).	Clasificación de sus funciones	230
a).	Jefe de Estado	230
b).	Jefe del Gobierno	231
c).	Suprema autoridad administrativa	231
5).	La presidencia de la República	232
6).	La responsabilidad presidencial	233
7).	El vicepresidente	234

8).	Los ministros	234
a).	Noción	234
b).	Funciones	235
9).	Los directores de departamento administrativo	236
a).	Antecedentes de la creación de los departamentos administrativos	236
b).	Funciones	237
10).	Las superintendencias	237
a).	Definición	237
b).	Creación	237
c).	Características	238
d).	Clasificación	238
11).	Las entidades descentralizadas	238
a).	Los establecimientos públicos	238
b).	Las empresas industriales y comerciales del Estado	241
c).	Las sociedades de economía mixta	241
12).	La función administrativa y sus principios	242
13).	La función pública	244
14).	Prohibiciones e incompatibilidades de la función pública	245
15).	El impacto de la Constitución de 1991 en la función pública	245
a).	Aspectos que no tuvieron variación	246
b).	Las variaciones relativas	246
c).	Los grandes cambios	246

XIV. LA RAMA JUDICIAL

1).	La función de la rama judicial	251
2).	Instituciones	251
3).	Integración y calidades de la cúpula	252
4).	La jurisdicción ordinaria	252
5).	La jurisdicción de lo contencioso-administrativa	253
a).	Noción	253
b).	Atribuciones del Consejo de Estado	253
c).	Organización del Consejo de Estado	253
6).	La jurisdicción constitucional	257
a).	Objeto	257
b).	Evolución	257

c).	Modelos	257
d).	Integración	258
e).	Funciones	258
7).	Las otras jurisdicciones	259
a).	Jurisdicción indígena	259
b).	Jurisdicción de los jueces de paz	259
c).	Jurisdicción militar	260
8).	La Fiscalía General de la Nación	261
a).	Las razones de su creación	261
-	Funciones del Fiscal General	262
b).	Su estatuto orgánico	263
9).	Consejo Superior de la Judicatura	266
a).	Definición	266
b).	Antecedentes	267
c).	Calidades	269
d).	División	269
e).	Jurisprudencia sobre funciones del Consejo	273

XV. LOS ORGANISMOS DE CONTROL

1).	La Procuraduría General de la Nación	279
a).	Definición	279
b).	Procurador General de la Nación	279
2).	La Defensoría del Pueblo	281
3).	La Contraloría General de la República	281
a).	El control fiscal	281
b).	Carácter de la Contraloría	282
c).	El Contralor General de la República elección y período	282
4).	La veeduría del tesoro	284

XVI. LA ORGANIZACION ELECTORAL

1).	Las elecciones	287
2).	El Consejo Electoral	287
3).	El Registrador Nacional del Estado Civil	288

XVII. LOS ESTADOS DE EXCEPCION

1). Antecedentes	293
2). El estado de conmoción	293
3). La guerra exterior	294
4). La emergencia	294
5). El estatuto constitucional de los estados de excepción	295
6). La jurisprudencia	295
7). La regulación legal de los estados de excepción	296

XVIII. LAS RELACIONES INTERNACIONALES

1). Generalidades	299
2). Regulación constitucional	299
a). Principios	299
b). Competencia	299
c). Control	300
3). Las relaciones estado e iglesia	300
a) . El cambio constitucional	300
4). El concordato	301
5). Los tratados públicos y su control	303
a). Definición del tratado	303
b). Tesis sobre la competencia para conocer de los tratados	303
c). El control de los tratados en la Constitución de 1991	304

XIX. LA FUERZA PUBLICA

1). Definición	307
2). Tratamiento constitucional	307
3). Diferencias entre las fuerzas militares y la policía nacional	308
4). Restricción a derechos de los miembros de la fuerza pública	310

XX. LA NUEVA ORGANIZACION TERRITORIAL

1).	La descentralización territorial en la Carta de 1991	311
2).	La acentuación del proceso descentralista	311
3).	Los principios de la descentralización territorial	312
4).	La división del territorio	313
5).	La administración departamental	314
	a). Definición de departamento	314
	b). Creación de nuevos departamentos	315
	c). Autonomía de la gestión departamental	315
	d). Las asambleas	316
	e). El gobernador	318
	f). Las regiones	320
6).	La administración municipal	321
	a). Su importancia para la democracia	321
	b). Definición de municipio	322
	c). Creación de municipios	322
	d). El Concejo Municipal	324
	e). El alcalde popular	326
	- Definición	326
	- Elección	326
	- Calidades	326
	- Carácter	326
	- Atribuciones	326
	f). El tesorero municipal	328
	- Funciones	328
	g). El personero	328
	- Funciones comunes al ministerio público	328
	- Funciones municipales	329
7).	Otras instituciones para la gestión municipal	330
8).	El Distrito Capital de Santafé de Bogotá	330
	- El consejo distrital	331
	- El alcalde mayor	332
	- Atribuciones	332
	- Gobierno distrital	333
	- Estructura	333

XXI. LA ECONOMIA Y LA HACIENDA PUBLICA

1). Los principios fundamentales	335
2). La planeación	337
3). El proceso de formación del plan.	337
4). El sistema institucional de planeación	338
5). La banca central	338
6). Los principios tributarios	338
7). La intervención del Estado en la economía	340
8). La libre empresa.	340
9). Las actividades de interés público	341
10). Los temas económicos inscritos en la Constitución de 1991.	343

XXII. LA REFORMA DE LA CONSTITUCION

1). El cambio institucionalizado.	349
2). Los instrumentos de cambio	349
a). Acto legislativo. Proposición	349
b). Asamblea Constituyente.	350
c). Referendo.	350

XXIII. EL PROCESO CONTENCIOSO CONSTITUCIONAL

1). Noción	353
2). Demanda	353
3). Trámite de la demanda.	353
4). Término probatorio.	354
5). Concepto del Procurador de la Nación	354
6). Sentencia	355
7). Efectos de la sentencia de inexecuibilidad.	355

XXIV. LAS DISPOSICIONES TRANSITORIAS

BIBLIOGRAFIA	359
-------------------------------	-----